VII kadencja

SEJM RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

KANCELARIA SEJMU
Biuro Komisji Sejmowych

PEŁNY ZAPIS PRZEBIEGU POSIEDZENIA

- **Komisji Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa (nr 122)**
- **Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej (nr 264)**

z dnia 28 maja 2014 r.

Pełny zapis przebiegu posiedzenia

Komisji Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa (nr 122)

Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej (nr 264)

28 maja 2014 r.

Komisje: Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej, obradujące pod przewodnictwem posła **Piotra Zgorzelskiego (PSL)**, przewodniczącego Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej, przeprowadziły:

– pierwsze czytanie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz o zmianie ustawy o własności lokali (druk nr 2377).

W posiedzeniu udział wzięli: **Janusz Ostapiuk** podsekretarz stanu w Ministerstwie Środowiska wraz ze współpracownikami, **Alicja Gruszecka** doradca techniczny w Najwyższej Izbie Kontroli, **Krystian Szczepański** zastępca prezesa zarządu Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej wraz ze współpracownikami, **Dariusz Matlak** prezes zarządu Polskiej Izby Gospodarki Odpadami, **Marta Laskowska** członek zarządu Stowarzyszenia Grupa Polskich Przedsiębiorców Ekologia, **Mariusz Mazurek** doradca prezydenta Pracodawców RP oraz **Grzegorz Kubalski** ekspert Związku Powiatów Polskich.

W posiedzeniu udział wzięli pracownicy Kancelarii Sejmu: **Bartosz Bąk**, **Anna Jasieńska**, **Bogusława Kram**, **Dariusz Myrcha** i **Krystyna Pająk** – z sekretariatu Komisji w Biurze Komisji Sejmowych oraz **Michał Baranowski** i **Radosław Radosławski** – legislatorzy z Biura Legislacyjnego.

Przewodniczący poseł Piotr Zgorzelski (PSL):

Szanowni państwo, proszę o zajmowanie miejsc.

W imieniu obecnego tutaj pana przewodniczącego Stanisława Żelichowskiego i swoim własnym witam bardzo serdecznie na wspólnym posiedzeniu Komisji: Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa oraz Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej.

Porządek dzienny przewiduje pierwsze czytanie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz o zmianie ustawy o własności lokali (druk nr 2377).

Czy do przedstawionego przeze mnie porządku są jakieś uwagi?

Pan poseł Zbyszek Zaborowski.

Poseł Zbyszek Zaborowski (SLD):

Dziękuję, panie przewodniczący.

Chciałbym poinformować Wysokie Komisje, że Klub Poselski Sojuszu Lewicy Demokratycznej w tej samej sprawie również zgłosił 17 marca projekt nowelizacji, druk nr 2404. Do tej pory nie ustalono pierwszego czytania z uwagi na błędy Biura Analiz Sejmowych. Nie chcę obciążać tym kierownictwa Komisji ani Sejmu, ale w tym wypadku – BAS. Upominam się tylko, aby możliwie szybko podjąć prace również nad tym projektem o zbliżonej tematyce.

Przewodniczący poseł Piotr Zgorzelski (PSL):

Na wspólnym posiedzeniu, 5 czerwca, obydwie Komisje skierują ten projekt do podkomisji nadzwyczajnej, którą dzisiaj powołamy.

Jeżeli nie ma uwag do porządku to rozumiem, że Komisje go przyjęły.

Zatem proszę teraz o przedstawienie projektu pana posła Tadeusza Arkita.

Poseł Tadeusz Arkit (PO):

Dziękuję bardzo.

Panowie przewodniczący, Wysokie Komisje, panie ministrze, pozwolę sobie krótko zasygnalizować najważniejsze kwestie, jakie są przedmiotem nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Otóż, wśród tych kwestii, które były zresztą ostatnio sygnalizowane w czasie wdrażania nowego porządku prawnego w zakresie gospodarki odpadami, znalazły się kwestie wielokrotnie powtarzające się we wnioskach samorządów czy innych podmiotów realizujących zadania z zakresu gospodarki odpadami komunalnymi. Bardzo często są to sprawy doprecyzowania istniejących przepisów tak, aby unikać wątpliwości interpretacyjnych i jednoznacznie stosować prawo.

Do tych spraw należy doprecyzowanie pojęcia właściciela nieruchomości. Wskazujemy na kim ciążą obowiązki w przypadku, gdy kilka podmiotów równocześnie spełnia definicję właściciela nieruchomości. Następnie doprecyzowujemy pojęcie punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych, tzw. PSZOK, wskazując jednoznacznie, że ma on stacjonarny charakter. Określamy również minimalny zakres odpadów komunalnych przyjmowanych przez takie punkty. Mają to być przeterminowane leki i chemikalia, zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony, odpady zielone, popiół z palenisk domowych oraz odpady budowlane i rozbiórkowe stanowiące odpady komunalne, a także odpady, które dodatkowo mogą zostać określone w rozporządzeniu wydanym przez Ministra Środowiska.

Proponujemy odwrócenie podejścia przy ustalaniu stawek opłat za gospodarowanie odpadami. Podstawową stawką była dotychczas stawka za niesegregowanie odpadów a nagrodą była stawka za segregowanie. Proponujemy w nowelizacji, aby podstawową była stawka za segregowanie odpadów a, niejako sankcją, wyższa stawka za odpady niesegregowane. Następnie, z istotnych kwestii wyłączamy również konieczność składania nowej deklaracji przez mieszkańca (chyba najczęściej zgłaszany postulat) w sytuacji, kiedy zmienia się stawka opłaty. Regulujemy także bardzo często powtarzany przez samorządy wniosek, aby przywrócić egzekucję należności pieniężnych naczelnikom urzędów skarbowych, aby nie były to gminy, jak pojawiło się po nowelizacji. Pamiętam, że w pierwotnym tekście ustawy były to urzędy skarbowe.

Również w związku z licznymi skargami mieszkańców, dotyczącymi ustalenia przez część gmin zbyt rzadkiego terminu odbierania odpadów lub limitowania ilości odpadów odbieranych, chociaż jest to zgodne z duchem ustawy, chcemy wprowadzić przepisy ustalające jak często za pobraną opłatę gmina ma obowiązek odbierać wszystkie odpady komunalne a nie – limitowane.

Następnie proponujemy, aby na prowadzącego regionalną instalację do przetwarzania odpadów komunalnych został nałożony dodatkowo obowiązek zawarcia umowy na zagospodarowanie odpadów zielonych z punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Myślę, że to są najważniejsze kwestie, oczywiście – spraw natury legislacyjnej dotyczących sprawozdawczości, jest więcej. Sądzę, że będziemy mieć o tym okazję dyskutować szczegółowo w podkomisji, gdy zostanie powołana, więc pozwolę sobie ograniczyć moje wystąpienie do zasygnalizowania najważniejszych spraw.

Dziękuję bardzo.

Przewodniczący poseł Piotr Zgorzelski (PSL):

Dziękuję bardzo.

Stanowisko rządu przedstawi pan minister Janusz Ostapiuk.

Podsekretarz stanu w Ministerstwie Środowiska Janusz Ostapiuk:

Dziękuję bardzo.

Panowie przewodniczący, państwo posłowie, szanowni państwo, Mini sterstwo Środowiska z głębokim zadowoleniem przyjęło projekt nowelizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zawarte w nim propozycje są zbieżne z dużą liczbą uwag, które docierają do nas w związku z doświadczeniami funkcjonowania nowego porządku w zakresie gospodarowania odpadami. Dlatego chciałem poinformować, że w ubiegłym tygodniu zakończyła prace komisja powołana na początku tego roku przez Ministra Środowiska. Wypracowała ona niezmiernie obszerny materiał, związany z sugestiami dotyczącymi obowiązującego prawa w zakresie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, a więc być może będzie okazja, żeby niektóre z tych uwag mogły być wykorzystane także podczas prac nad nowelą, zawartą w druku nr 2377.

Dziękuję.

Przewodniczący poseł Piotr Zgorzelski (PSL):

Dziękuję bardzo.

Czy teraz ktoś z państwa posłów zechciałby zabrać głos w przedmiotowej sprawie?

Jeżeli nie, to w takim razie zamykam pierwsze czytanie i jednocześnie informuję, że prezydia obu Komisji proponują, aby do rozpatrzenia projektu powołana została podkomisja w następującym składzie: Arkit Tadeusz (PO), Balt Marek (SLD), Czesak Edward (PiS), Gos Marek (PSL), Pluta Mirosław (PO), Sycz Miron (PO), Wolak Ewa (PO), Zawadzki Ryszard (PO), Rutkowska Dorota (PO), Zaborowski Zbyszek (SLD), Paluch Anna (PiS), Witko Marcin (PiS).

Jeżeli nie usłyszę sprzeciwu stwierdzę, że połączone Komisje przyjęły propozycję prezydiów, aby powołać podkomisję w wymienionym składzie.

Nie słyszę, nie widzę, zatem proszę teraz członków podkomisji o podejście w celu ukonstytuowania się i zamykamy nasze posiedzenie.